

KLASA:011-02/13-0001/5
URBROJ: 522-04/1-3-14-6
Zagreb, 8. rujna 2014.g.

OBRAZAC PRIJEDLOGA PLANA NORMATIVNIH AKTIVNOSTI

PRIJEDLOG PLANA NORMATIVNIH AKTIVNOSTI U PODRUČJU HRVATSKOG ZAKONODAVSTVA (Na temelju čl. 9., st. 2., alineje 1. Zakona o procjeni učinaka propisa, „Narodne novine“, br. 90/11)			
Redni broj	Naziv propisa (zakonodavne mjere)	Stručni nositelj	Upućivanje u proceduru Vlade RH (navesti u kojem tromjesečju)
1.	Zakon o fundaciji za žrtve seksualnog nasilja u Domovinskom ratu	Ministarstvo branitelja	II. tromjesečje 2015.
2.	Zakon o zaštiti vojnih invalida i civilnih stradalnika rata	Ministarstvo branitelja	IV. tromjesečje 2015.
PRIJEDLOG PLANA NORMATIVNIH AKTIVNOSTI VEZANO ZA POSTUPAK PROCJENE UČINAKA PROPISA (Na temelju čl. 9., st. 2., alineje 2. Zakona o procjeni učinaka propisa, „Narodne novine“, br. 90/11)			
Redni broj	Naziv propisa (zakonodavne mjere)	Stručni nositelj	Upućivanje u proceduru Vlade RH (navesti u kojem tromjesečju)

UPUTA:

- Dodati potreban broj redova sukladno broju propisa koji su predviđeni planovima normativnih aktivnosti stručnog nositelja izrade propisa.
- Za propise koji se planiraju za usklađivanje s zakonodavstvom Europske unije potrebno je iza naziva propisa dodati oznaku "(EU)".

Klasa:011-02/13-0001/5
Urbroj: 522-04/1-3-14-8
Zagreb, 17. rujna 2014. godine

T E Z E
ZA IZRADU NACRTA PRIJEDLOGA
ZAKONA O FUNDACIJI ZA ŽRTVE SEKSUALNOG NASILJA
U DOMOVINSKOM RATU

1. Potreba donošenja Zakona čije se donošenje predlaže proizlazi iz Nacrta prijedloga Zakona o pravima žrtava seksualnog nasilja iz Domovinskog rata, kojim u roku od godine dana od dana njegovog stupanja na snagu propisuje predlaganje ovog Zakona. Budući da je predmetni Nacrt prijedloga Zakona o žrtvama seksualnog nasilja iz Domovinskog rata upućen u Hrvatski Sabor, u proceduru donošenja, te je za očekivati da će isti tijekom iduće godine stupiti na snagu, te je, sukladno propisanom roku od godine dana, donošenje ovoga Zakona u normativnom planu za 2015. godinu.
2. Adresati koje će promjene obuhvatiti su osobe koje su tijekom Domovinskog rata proživjele seksualno nasilje i stekle status žrtve seksualnog nasilja u Domovinskom ratu, te nasljednici žrtava kod kojih je dokazano da su proživjele seksualno nasilje u Domovinskom ratu, no umrle su prije stupanja na snagu ovoga Zakona.
3. Osnovni cilj predlaganja ovoga Zakona je osnivanje fundacije sa svrhom prikupljanja novčanih sredstava za isplatu novčanih prava (prvenstveno novčanih naknada i povećanih novčana naknada) ostvarenih po Zakonu o pravima žrtava seksualnog nasilja u Domovinskom ratu.
4. Osim osnivanja fundacije, Zakonom će se urediti i način poslovanja iste, te izvori i način prikupljanja novčanih sredstava kao i načini isplate odnosno raspodjela tih sredstava krugu propisanih osoba.

Osnovna pitanja koja Zakon o fundaciji treba riješiti:

- osnivanje fundacije za žrtve, te način poslovanja,
- definirati ovlaštenike prava za isplatu iz sredstava fundacije, a koji bi obuhvaćao:
 - žrtve seksualnog nasilja koje su status žrtve stekle po Zakonu o pravima žrtava seksualnog nasilja iz Domovinskog rata,
 - osobe, nasljednici sukladno propisima o nasljeđivanju iza osoba za koje postoji formalni dokaz da su proživjele seksualno nasilje u Domovinskom ratu, ali su umrle prije stupanja na snagu Zakona o pravima žrtava seksualnog nasilja u Domovinskom ratu odnosno osoba koje su podnijele zahtjev i uspjele ostvariti status žrtve seksualnog nasilja, ali zbog smrti neće moći primiti isplatu po ovom Zakonu o fundaciji.
- propisati način te potrebne uvjete za isplatu ostvarenog prava (ostvaren status žrtve..),
- propisati način i uvjete za ostvarenje novčanog prava nasljednika,
- propisati način i rok isplate novčanih sredstava (jednokratna isplata ili mjesečna renta).

- propisat izvore prikupljanja sredstava prihoda u koji će dijelom biti sredstva iz Državnog proračuna, te donacija i drugih izvora.

Klasa:011-02/13-0001/5
Urbroj: 522-04/1-3-14-7
Zagreb, 17. rujna 2014.godine

PRETHODNA PROCJENA
ZA NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O FUNDACIJI ZA ŽRTVE SEKSUALNOG
NASILJA U DOMOVINSKOM RATU

Ovaj obrazac primjenjuje u postupku prethodne procjene radi utvrđivanja potrebe za provedbom postupka procjene učinaka propisa. Potreba za provedbom procjene učinaka propisa, osim u slučaju utvrđivanja financijskog praga iz članka 3. ove Uredbe, postoji obvezno i kada je na dva od 8. do 12. pitanja iz ovoga obrasca odgovoreno sa „DA“ odnosno potvrdno.

Red.br.	Ukratko, jasno i sažeto odgovorite na pitanja:
1.	<p>Opišite ukratko problem koji se namjerava riješiti normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):</p> <p>Zakonom o pravima žrtava seksualnog nasilja u Domovinskom ratu koji je u saborskoj proceduri donošenja, između ostalih prava za osobe koje po tom zakonu ostvare status žrtve seksualnog nasilja u Domovinskom ratu, propisano je i pravo na novčanu naknadu odnosno pravo na povećanu novčanu naknadu, te pravo na druga novčana prava.</p> <p>Međutim, navedeni zakon, ne rješava problem isplate navedenih novčanih prava, nego propisuje da će se navedena prava ostvariti na način i pod uvjetima odnosno u iznosima određenim posebnim zakonom iz sredstava za to posebno osnovane fundacije. Slijedom navedenog, navedeni problem riješit će se Zakonom o fundaciji za žrtve seksualnog nasilja u Domovinskom ratu (u daljnjem tekstu: Zakon o fundaciji).</p>
2.	<p>Opišite ukratko cilj koji se želi postići normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):</p> <p>Osnovni cilj Zakona o fundaciji upravo je osnivanje fundacije za žrtve seksualnog nasilja sa svrhom prikupljanja novčanih sredstava za isplatu novčanih prava ostvarenih po Zakonu o pravima žrtava seksualnog nasilja u Domovinskom ratu žrtvama te propisivanje šireg kruga osoba (nasljednika iza umrlih žrtava seksualnog nasilja u Domovinskom ratu) s pravom na novčanu isplatu iz sredstava fundacije.</p>
3.	<p>Navedite adresate na koje se problem trenutno odnosi i adresate na koje bi se mogao odnositi u budućnosti.</p> <p>Adresati koje će promjene obuhvatiti su osobe koje su tijekom Domovinskog rata proživjele seksualno nasilje i stekle status žrtve seksualnog nasilja u Domovinskom ratu, te nasljednici žrtava kod kojih je dokazano da su proživjele seksualno nasilje u Domovinskom ratu, no umrle su prije stupanja na snagu ovoga Zakona.</p>
4.	<p>Objasnite ukratko normativno rješenje (izrađene teze propisa) i utvrdite jedno ne-normativno rješenje kojim bi se također mogao postići cilj.</p>

	<p>Normativno rješenje (izrađene teze propisa): Cilj se može postići jedino donošenjem Zakona o fundaciji, budući da je osnovnim Zakonom o pravima žrtava seksualnog nasilja iz Domovinskog rata koji definira temeljna prava žrtava, ostvarenje novčanih prava uvjetovano donošenjem ovoga Zakona o fundaciji. Zakonom o fundaciji propisat će se osnivanje fundacije, način poslovanja prikupljanja prihoda raspodjela sredstava fundacije te ovlaštenike prava. U krug osoba ovlaštenika prava po ulazile bi: - žrtve seksualnog nasilja koje su status žrtve stekle po Zakonu o pravima žrtava seksualnog nasilja iz Domovinskog rata, - osobe, nasljednici sukladno propisima o nasljeđivanju iza osoba za koje postoji formalni dokaz da su proživjele seksualno nasilje u Domovinskom ratu, no, umrle su prije stupanja na snagu Zakona o pravima žrtava seksualnog nasilja u Domovinskom ratu odnosno osoba koje su podnijele zahtjev i uspjele ostvariti status žrtve seksualnog nasilja, ali zbog smrti neće moći primiti isplatu po ovom Zakonu o fundaciji. Zakonom o fundaciji propisat će se i način te potrebni uvjeti za isplatu ostvarenog prava (ostvaren status žrtve..), odnosno način i uvjeti za ostvarenje novčanog prava nasljednika, te način i rok isplate novčanih sredstava (jednokratna isplata ili mjesečna renta). Osim navedenog propisat će se i izvori sredstava prihoda u koji će dijelom biti sredstva iz Državnog proračuna, te donacija i drugih izvora.</p> <p>Nenormativno rješenje: Ne postoji nenormativno rješenje.</p>		
5.	<p>Odredite vremenski okvir za rješavanje problema i postizanje navedenog cilja te ukratko objasnite moguće prepreke, rizike u rješavanju problema.</p> <p>Procjenjuje se da će se u vremenskom okviru od prve do treće godine primjene Zakona o fundaciji problem najvećim dijelom riješiti, uz ogradu prve godine u kojoj će se tek fundacija osnovati, budući se i najviše zahtjeva za ostvarivanjem statusa žrtve seksualnog nasilja temeljem osnovnog Zakona o pravima žrtava seksualnog nasilja iz Domovinskog rata očekuje upravo u prvim godinama njegove primjene. Naime, očekuje se prikupljanje sredstava fundacije najvećim dijelom tijekom druge i treće godine primjene Zakona o fundaciji, a zaključno s petom godinom primjene problem bi se trebao riješiti u postupnosti. Budući da se praktički radi o provedbi Zakona o pravima žrtava seksualnog nasilja u Domovinskom ratu, odnosno uglavnom o izvršavanju priznatih novčanih prava to se ne očekuju veće poteškoće u primjeni Zakona i rješavanju problema.</p>		
	<p><i>Na sljedeća pitanja potrebno je odgovoriti sa „DA“ odnosno „NE“, uz obvezni sažeti pisani osvrt.</i></p> <table border="1" data-bbox="1246 1630 1422 1704"> <tr> <td data-bbox="1246 1630 1334 1704">DA</td> <td data-bbox="1334 1630 1422 1704">NE</td> </tr> </table>	DA	NE
DA	NE		
6.	<p>Da li normativno rješenje (izrađene teze propisa) zahtijeva izmjenu važećeg zakonodavstva?</p> <p>Budući da nema propisa koji uređuje ovu materiju u Republici Hrvatskoj, a radi se o normativnom rješenju koje je propisano drugim propisom (Zakonom o pravima žrtava seksualnog nasilja u Domovinskom ratu), to je moguće problem riješiti jedino donošenjem novog propisa.</p> <table border="1" data-bbox="1246 1704 1422 1957"> <tr> <td data-bbox="1246 1704 1334 1957"><input type="checkbox"/></td> <td data-bbox="1334 1704 1422 1957"><input checked="" type="checkbox"/></td> </tr> </table>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>		

7.	Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan financijski učinak u barem jednom sektoru/području i u kojem? Da li utječe na tržišno natjecanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Stupanje na snagu odnosno primjena Zakona o fundaciji svakako će imati određeni financijski učinak budući da se odnosi na ostvarivanje odnosno isplatu novčanih prava, no ne očekuje se da će isti biti značajniji s obzirom na očekivani ukupni broj budućih korisnika (ukupno oko 300 osoba sukladno rezultatima istraživanja provedenih tijekom postupka procjene učinaka propisa za Zakon o žrtvama seksualnog nasilja u Domovinskom ratu). Također se očekuje značajniji priljev novčanih sredstava iz drugih izvora u fundaciju čime bi se održala razina potrebnih novčanih sredstava za isplatu ostvarenih novčanih prava, a u okviru dozvoljenog proračunskog limita.			
8.	Hoće li navedeno normativno rješenje imati učinak na državni proračun odnosno proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Stupanjem na snagu Zakona ne očekuju se učinak u smislu potrebe za dodatnim proračunskim sredstvima osim planiranih sredstava za 2014. – 2016. godinu na poziciji Ministarstva.			
9.	Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu odnosno društvo u cjelini? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Očekuje se pozitivan učinak na adresate, budući da se radi o ostvarivanju stečenih novčanih prava, dok se ne očekuje značajan učinak na socijalno ugrožene skupine odnosno društvo u cjelini.			
10.	Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na okoliš, održivi razvitak i s tim u svezi na zdravlje ljudi? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Zakon o fundaciji nema učinka na zdravlje ljudi.			
11.	Hoće li navedeno normativno rješenje trebati provedbu administrativnih i upravnih postupaka vezano za adresate i s kojim ciljem? Hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Zakon o fundaciji pretpostavlja provedbu postupaka s ciljem ostvarivanja novčanih prava adresata, ali nije potrebno dodatno financijsko odnosno administrativno opterećenje.			
12.	Hoće li za postizanje cilja biti nužan povezani rad više tijela državne uprave odnosno tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite tijela od kojih se očekuje povezani rad.	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Primjenom Zakona o fundaciji neće biti potrebe za povezanim radom više tijela državne uprave.			
13.	Da li je isti problem postojao i na koji način je riješen u zakonodavstvu zemalja Europske unije odnosno trećih zemalja?	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

	<p>Radi se o specifičnoj i vrlo teškoj problematici pravične isplate civilnih žrtava rata za proživljeno seksualno nasilje. Sličan problem postoji i u susjednim zemljama, no nigdje nije riješen na ovaj način budući da ni jedna država nema poseban (temeljni) zakon o pravima žrtava seksualnog nasilja u ratu (Domovinski rat), pa tako ne predviđa rješenje ovoga problema (isplate novčanih prava stečenih po osnovi proživljenog seksualnog nasilja) po posebnom zakonu. Međutim sličnost s ovim institutom (sredstva fundacije) nalazimo u propisima susjedne BIH gdje se sredstva za financiranje civilnih žrtava rata, u koju kategoriju su uvrštene i žrtve silovanja, osiguravaju ne samo iz proračuna općine odnosno proračuna kantona-županije, nego i ulaganja osnivača ustanova, osobnog učešća korisnika, legata, poklona i zavještanja i drugih izvora.</p>	
--	--	--

UPUTA:

- Uz ovaj Obrazac obvezno se prilažu teze o sadržaju propisa.

Klasa:011-02/13-0001/5
Urbroj: 522-04/1-3-14-7
Zagreb, 17. rujna 2014. godine

T E Z E
ZA IZRADU NACRTA PRIJEDLOGA
ZAKONA O ZAŠTITI VOJNIH INVALIDA I CIVILNIH STRADALNIKA RATA

1. Potreba donošenja Zakona koji se predlaže, javlja se već iz potrebe izmjene naziva sadašnjeg Zakona o zaštiti vojnih i civilnih invalida rata koji sada regulira materiju koju bi propisivao Zakon čije se donošenje predlaže. Naime, naziv je potrebno uskladiti s ciljanim skupinama/adresatima na koji se isti i odnosi. Pri tome uzeti u obzir prikladniji izraz za dosadašnje „civilne invalide“ u smislu proširenja istoga na „civilne žrtve rata“ odnosno obuhvatiti ih jedinstvenim nazivom „civilni stradalnici rata“.
2. Adresati koje će promjene obuhvatiti su vojni i civilni invalidi rata, sudionici rata, odnosno članovi njihovih obitelji, kao i sve ostale osobe koje su iz određenih razloga postale civilne žrtve rata.
3. Novim Zakonom predvidio bi se novi institut prava na novčanu naknadu za članove obitelji osoba nestalih u Domovinskom ratu i odredili iznosi tih naknada kao i uvjeti za ostvarenje toga prava.
4. U odnosu na postojeća zakonodavna rješenja potrebno je ujednačiti ih s kvalitetnijim rješenjima kojima su regulirani slični instituti u drugim propisima, posebice ukinuti zapreke za ostvarivanje prava na obiteljsku invalidninu kako roditelja iza djece poginule u Domovinskom ratu tako i drugih osoba koje su zaposlene, korisnici mirovine odnosno bave se slobodnim zanimanjem i sl. Nadalje, smanjiti dobnu granicu (s dosadašnjih 55 godina za žene i 65 godina za muškarce) kao uvjeta za ostvarenje prava na obiteljsku invalidninu, te uvesti mogućnost ostvarivanja prava osoba koje po drugim propisima u RH ostvaruju pravo na mirovinu, no iz objektivnih razloga su propustile rok za ulaganje zahtjeva za prevođenje svojih prava na zakonske odredbe koje su na snazi, uslijed čega su izgubile pravo na osobnu i obiteljsku invalidninu.
5. Povećati osnovicu za izračun iznosa novčanih naknada za partizane i pripadnike mirovnih misija na visinu od 110% od proračunske osnovice predviđene zakonom koji regulira izvršavanje državnog proračuna Republike Hrvatske.
6. Zakonom bi se produljio rok za podnošenje zahtjeva za priznavanje svojstva civilnog invalida rata temeljem bolesti osoba zatočenih u Domovinskom ratu, a sukladno stavu medicinske struke da se bolest (PTSP) može pojaviti i nakon sada propisanog roka od dvije godine po izlasku iz zatočeništva. Ovdje također treba produljiti i starosni rok medicinske

dokumentacije, temeljem koje se navedeno utvrđuje, što bi ujedno značilo i usklađenje s postojećim rješenjima slične problematike (npr. za status HRVI iz Domovinskog rata, sukladno Zakonu o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji, starost medicinske dokumentacije nije propisana odnosno ograničena).

Doraditi i institut postupka dokazivanja uzimanjem u obzir i drugih raspoloživih dokaza, umjesto samo pisane dokumentacije sukladno zakonskim odredbama koje su na snazi, te uvesti mogućnost dokazivanja medicinskom dokumentacijom nadležnih institucija iz drugih država.

7. Naposljetku, Zakonom je potrebno odgovoriti i drugim zahtjevima kvalitativnog uređenja u smislu dosljednog provođenja upravnog postupka za ostvarenje prava iz navedenog Zakona, odnosno isto uskladiti s propisima koje reguliraju opći upravni postupak. Također, potreba za novim tekstom je nedvojbeno posebice ako uzmemo u obzir da je integralni tekst Zakona do sada mijenjan više puta.

Naprijed navedeno će značiti će sljedeće novine u sustavu dosadašnje pravne regulacije prava vojnih invalida i civilnih stradalnika rata:

- naziv Zakona koji na odgovarajući način prezentira materiju koju propisuje,
- mogućnost ostvarivanja prava na obiteljsku invalidninu za članove obitelji iza nestalih osoba u Domovinskom ratu, te odrediti uvjete ostvarivanja prava i visinu novčane naknade,
- ukinuti zapreke ostvarivanju prava na obiteljsku invalidninu zaposlenim osobama, korisnicima mirovine, osobama koje obavljaju slobodna zanimanja i sl. osobama,
- smanjiti dobnu granicu korisnicima prava na obiteljsku invalidninu,
- predvidjeti mogućnost ostvarivanja prava na osobnu i obiteljsku invalidninu osoba koje su iz objektivnih razloga izgubile pravo prevođenja na zakonske odredbe koje su na snazi uslijed čega su izgubile navedena prava,
- povećati osnovicu za obračun novčanih naknada za partizane i pripadnike mirovnih misija na visinu od 110% od proračunske osnovice predviđene zakonom koji regulira izvršavanje državnog proračuna Republike Hrvatske,
- produljiti rok za podnošenje zahtjeva za priznavanje svojstva civilnog invalida rata temeljem bolesti osoba zatočenih u Domovinskom ratu,
- produljiti starosni rok medicinske dokumentacije temeljem koje se prethodno utvrđuje,
- propisati mogućnost dokazivanja i drugim dokazima osim pisanom dokumentacijom te mogućnost dokazivanja medicinskom dokumentacijom nadležnih institucija iz drugih država,
- uskladiti upravni postupak za ostvarenje prava iz Zakona s propisima koji reguliraju opći upravni postupak.

Klasa:011-02/13-0001/5
Urbroj: 522-04/1-3-14-7
Zagreb, 8. rujna 2014.godine

PRETHODNA PROCJENA
ZA NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O ZAŠTITI VOJNIH INVALIDA I CIVILNIH
STRADALNIKA RATA

Ovaj Obrazac primjenjuje u postupku prethodne procjene radi utvrđivanja potrebe za provedbom postupka procjene učinaka propisa. Potreba za provedbom procjene učinaka propisa, osim u slučaju utvrđivanja financijskog praga iz članka 3. ove Uredbe, postoji obvezno i kada je na dva od 8. do 12. pitanja iz ovoga Obrasca odgovoreno sa „DA“ odnosno potvrdno.

Red.br.	Ukratko, jasno i sažeto odgovorite na pitanja:
1.	Opišite ukratko problem koji se namjerava riješiti normativnim rješenjem (izradene teze propisa):

	<p>Naziv Zakona o zaštiti vojnih i civilnih invalida rata koji sada regulira materiju koju bi propisivao Zakon čije se donošenje predlaže, nije odgovarajući, budući da ga je potrebno uskladiti s ciljanim skupinama/adresatima na koji se isti i odnosi. Pri tome uzeti u obzir prikladniji izraz za dosadašnje „civilne invalide rata“ budući da se radi o skupinama koji nisu invalidi rata u tom smislu, nego se radi o civilnim žrtvama koje nose posljedice rata, bilo u smislu osobnog invaliditeta ili u svojstvu člana obitelji osoba stradalih u ratu.</p> <p>Propisima koji su na snazi nije riješeno pitanje prava za članove obitelji osoba nestalih u Domovinskom ratu.</p> <p>Nadalje, neujednačena su postojeća zakonodavna rješenja s rješenjima kojima su regulirani slični instituti u drugim propisima, posebice u odnosu na zapreke koje sada vrijede za ostvarivanje prava na obiteljsku invalidninu (zaposlenim osobama, osobama slobodnog zanimanja, korisnicima mirovine i sl.), te uvjetovanost visokim godinama starosti za ostvarenje prava na obiteljsku invalidninu (55 godina za žene i 65 godina za muškarce) te nemogućnost ostvarivanja prava za osobe, koje po drugim propisima u RH ostvaruju pravo na mirovinu, no uslijed propuštanja roka za ulaganje zahtjeva za prevođenje svojih prava na Zakon o zaštiti vojnih i civilnih invalida rata izgubile su pravo na osobnu i obiteljsku invalidninu.</p> <p>Problem je i u niskim iznosima novčanih naknada za partizane i pripadnike mirovnih misija, koje je potrebno prilagoditi njihovim stvarnim potrebama odnosno povećati ih.</p> <p>Nadalje, rok za podnošenje zahtjeva za priznavanje svojstva civilnog stradalnika rata temeljem bolesti osoba zatočenih u Domovinskom ratu, pokazao se neodgovarajući, budući da se, a sukladno stavu medicinske struke, bolest (PTSP) može pojaviti i nakon sada propisanog roka od dvije godine po izlasku iz zatočeništva. Ovdje je također problem starosti medicinske dokumentacije, temeljem koje se navedeno utvrđuje, a koji starosni rok treba produljiti. Praksa je pokazala manjkavosti postupka dokazivanja, gdje je potrebno isti postupak proširiti i drugim raspoloživim dokazima, umjesto samo pisane dokumentacije sukladno zakonskim odredbama koje su na snazi, te uvesti mogućnost dokazivanja medicinskom dokumentacijom nadležnih institucija iz drugih država.</p> <p>Naposljetku, Zakonom je potrebno odgovoriti i drugim zahtjevima kvalitativnog uređenja u smislu dosljednog provođenja upravnog postupka za ostvarenje prava iz navedenog Zakona, odnosno isto uskladiti s propisima koje reguliraju opći upravni postupak. Potreba za novim tekstom je nedvojbeno obzirom takav do danas ne postoji, a integralni tekst Zakona do sada je mijenjan više puta.</p>
2.	<p>Opišite ukratko cilj koji se želi postići normativnim rješenjem (izradene teze propisa):</p> <p>Cilj Zakona je preciznije definirati stradalnike rata odnosno obuhvatiti jednim odgovarajućim nazivom sve skupine civilnih žrtava rata.</p> <p>Cilj donošenja Zakona je kvalitativno uređenje materije koja je do sada više puta bila podvrgnuta izmjenama i dopunama. Također je potrebno otkloniti uočene manjkavosti koje su se pokazale u provedbi sadašnjeg propisa koji tu materiju uređuje, te poboljšati postojeće i uvesti nove pravne institute.</p>
3.	<p>Navedite adresate na koje se problem trenutno odnosi i adresate na koje bi se mogao odnositi u budućnosti.</p> <p>U najvećem dijelu promjene će zahvatiti vojne invalide i civilne žrtve rata, sudionike rata odnosno njihove članovi obitelji.</p>
4.	<p>Objasnite ukratko normativno rješenje (izradene teze propisa) i utvrdite jedno ne-normativno rješenje kojim bi se također mogao postići cilj.</p>

	<p>Normativno rješenje (izrađene teze propisa):</p> <p>Cilj se može postići jedino novim tekstom Zakona o vojnim invalidima i civilnim stradalnicima rata, budući da je propis koji ta pitanja danas uređuje pretrpio višestruke izmjene i dopune, što sve skupa otežava njegovu primjenu.</p> <p>U nazivu Zakona na odgovarajući način prezentirati materiju koju isti propisuje.</p> <p>Predvidjeti mogućnost ostvarivanja prava na obiteljsku invalidninu za članove obitelji iza nestalih osoba u Domovinskom ratu, te nestalih civilnih osoba u Domovinskom ratu, te odrediti uvjete ostvarivanja prava prethodno navedenih, a novo uvrštenih instituta te visinu novčane naknade.</p> <p>Ukinuti zapreke ostvarivanju prava na obiteljsku invalidninu zaposlenim osobama, korisnicima mirovine, osobama koje obavljaju slobodna zanimanja i sl. osobama, te smanjiti dobnu granicu korisnicima prava na obiteljsku invalidninu odnosno isto uskladiti s drugim propisima koji uređuju sličnu materiju.</p> <p>Predvidjeti mogućnost ostvarivanja prava na osobnu i obiteljsku invalidninu osobama koje su iz objektivnih razloga izgubile pravo prevođenja na zakonske odredbe koje su na snazi uslijed čega su izgubile navedena prava.</p> <p>Povećati osnovicu za obračun novčanih naknada za partizane i pripadnike mirovnih misija na visinu od 110% od proračunske osnovice predviđene zakonom koji regulira izvršavanje državnog proračuna Republike Hrvatske.</p> <p>Zakonom također produljiti rok za podnošenje zahtjeva za priznavanje svojstva civilnog invalida rata temeljem bolesti osoba zatočenih u Domovinskom ratu, odnosno poboljšati uvjete dokazivanja temeljem koje se prethodno utvrđuje (tolerirati stariju medicinsku dokumentaciju). Također otvoriti mogućnost dokazivanja i drugim dokazima osim pisanom dokumentacijom, te medicinskom dokumentacijom nadležnih institucija iz drugih država.</p> <p>Odredbe Zakona uskladiti s propisima koji reguliraju opći upravni postupak, te kvalitativno urediti odnosno poboljšati pojedine institute (u odnosu na postojeću praksu).</p> <p>Nenormativno rješenje: Ne postoji nenormativno rješenje.</p>						
5.	<p>Odredite vremenski okvir za rješavanje problema i postizanje navedenog cilja te ukratko objasnite moguće prepreke, rizike u rješavanju problema.</p> <p>Problem će djelomično biti moguće riješiti stupanjem na snagu Zakona u smislu jedinstvenog teksta Zakona što će uvelike olakšati njegovu provedbu. U odnosu na primjenu odredbi novih instituta vezano za ostvarivanje prava korisnika iz Zakona, problemi će se rješavati postupno, u kasnijim godinama primjene Zakona. Budući da se ipak radi o materiji gdje je broj korisnika u opadanju, bez obzira na povećanja opsega prava, ne očekuje se veliko povećanje broja novih korisnika odnosno ne predviđaju se veće poteškoće u primjeni Zakona i rješavanju problema.</p>						
	<p><i>Na sljedeća pitanja potrebno je odgovoriti sa „DA“ odnosno „NE“, uz obvezni sažeti pisani osvrt.</i></p>						
6.	<p>Da li normativno rješenje (izrađene teze propisa) zahtijeva izmjenu važećeg zakonodavstva?</p>						
	<table border="1"> <tr> <td data-bbox="304 1776 1246 1883"></td> <td data-bbox="1246 1776 1334 1883">DA</td> <td data-bbox="1334 1776 1425 1883">NE</td> </tr> <tr> <td data-bbox="304 1883 1246 1883"></td> <td data-bbox="1246 1883 1334 1883"><input type="checkbox"/></td> <td data-bbox="1334 1883 1425 1883"><input checked="" type="checkbox"/></td> </tr> </table>		DA	NE		<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
	DA	NE					
	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>					

	Potrebno je donošenje novog propisa budući je propis koji je do sada uređivao ovu materiju zastario, a tekst je do sada višestruko mijenjan što otežava njegovu primjenu. Nadalje, osim novih instituta, potrebne su i brojne kvalitativne izmjene sadašnjeg propisa koje nije moguće odgovarajuće provesti izmjenama i dopunama postojećeg propisa.		
7.	Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan financijski učinak u barem jednom sektoru/području i u kojem? Da li utječe na tržišno natjecanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
	Stupanje na snagu Zakona neće imati za posljedicu novi fiskalni trošak, kako u sferi kvalitetnijeg unaprjeđenja postojećih rješenja, tako i u sferi novo uvedenih instituta, obzirom na oslobađanje sredstava zbog konstante pada broja dosadašnjih korisnika, uglavnom visoke životne dobi. Dakle, oslobođena sredstva iskoristila bi se za pokriće nekih novo planiranih izdataka (povećanja opsega postojećih te novo uvedenih prava), to bi se iskoristila proračunska sredstva namijenjena za provedbu sadašnjeg propisa u okviru dozvoljenog proračunskog limita.		
8.	Hoće li navedeno normativno rješenje imati učinak na državni proračun odnosno proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
	Stupanje na snagu Zakona ne iziskuje dodatna proračunska sredstva, kako za radne kapacitete tako i za troškove upravnog postupka.		
9.	Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu odnosno društvo u cjelini? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
	Zakon neće imati značajan učinak na socijalno ugrožene skupine odnosno društvo u cjelini, međutim očekuje se pozitivan učinak na adresate, proširivanjem kategorije korisnika novčanih prava.		
10.	Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na okoliš, održivi razvitak i s tim u svezi na zdravlje ljudi? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
	Zakon nema učinka na zdravlje ljudi.		
11.	Hoće li navedeno normativno rješenje trebati provedbu administrativnih i upravnih postupaka vezano za adresate i s kojim ciljem? Hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
	Zakon ne pretpostavlja provedbu novih upravnih postupaka, pa tako neće dodatno financijski odnosno administrativno opteretiti poslovanje.		
12.	Hoće li za postizanje cilja biti nužan povezani rad više tijela državne uprave odnosno tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite tijela od kojih se očekuje povezani rad.	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
	Usprkos eventualnom povećanju posla unutar Ministarstva branitelja odnosno prvostupajskih tijela, uslijed povećanja opsega prava, koje se ipak ne očekuje u značajnijem obujmu, neće biti potrebe za povezanim radom više tijela državne uprave.		

13.	Da li je isti problem postojao i na koji način je riješen u zakonodavstvu zemalja Europske unije odnosno trećih zemalja?	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
	Radi se o specifičnoj problematici ratnih i civilnih invalida rata odnosno civilnih žrtava rata vezanoj uglavnom za organizacijska pitanja, usklađivanje i kvalitetnije uređivanje zakonodavnih rješenja radi jedinstvenog i ekonomičnijeg budućeg postupanja.		

UPUTA:

- Uz ovaj Obrazac obvezno se prilažu teze o sadržaju propisa.